



COMUNE DI PARMA  
SEGRETERIA GENERALE

**DELIBERAZIONE CC-2017-50 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE  
DEL 18/04/2017**

**Oggetto:** REGOLAMENTO ENERGETICO - Allegato C1 delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE). Variante alle NTA del RUE ai sensi dell'art. 33 della L.R. 24.3.2000 e ss.mm.ii. - ADOZIONE - I.E.

L'anno 2017, questo giorno Diciotto (18) del mese di Aprile alle ore 15:08 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1<sup>a</sup> convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Marco Vagnozzi, nella sua qualità di Presidente, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune, Dott.ssa Donatella Signifredi, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 23 Consiglieri e precisamente:

VAGNOZZI MARCO	PRESENTE	ILARIUZZI LORENZO	PRESENTE
FEDERICO PIZZAROTTI	PRESENTE	MALLOZZI ALESSANDRO	PRESENTE
ADARDI OLIMPIA	PRESENTE	MANNO ETTORE	PRESENTE
AGENO PATRIZIA	PRESENTE	MAZOLI SERENA	PRESENTE
BIZZI GIUSEPPE	PRESENTE	MEDIOLI ANDREA	PRESENTE
BOSI MARCO	PRESENTE	NUZZO PASQUALE PAOLO MAURO	ASSENTE
BUZZI PAOLO	ASSENTE	PELLACINI GIUSEPPE	ASSENTE
CACCIATORE BARBARA	PRESENTE	PEZZANI LUCA	PRESENTE
CATTABIANI FRANCO	ASSENTE	PIZZIGALLI SEBASTIANO	PRESENTE
D'ALESSANDRO ANDREA	PRESENTE	PIZZIGONI PAOLO	ASSENTE
DALL'OLIO NICOLA	PRESENTE	RIZZELLI LUCA	PRESENTE
DE LORENZI ANDREA	PRESENTE	SAVANI FABRIZIO	ASSENTE
DE LORENZI LUCIO ATTILIO	PRESENTE	SCARPINO PIERPAOLO	PRESENTE
FECI ALFONSO	PRESENTE	TORREGGIANI FRANCO	ASSENTE
FORNARI STEFANO	PRESENTE	VESCOVI MAURIZIO	ASSENTE
FURFARO ROBERTO	ASSENTE	ZIONI MIRCO	PRESENTE
GHIRETTI ROBERTO	ASSENTE		

Gajda Marion, *Consigliere aggiunto* senza diritto di voto: presente.

Risulta inoltre presente, senza diritto di voto, l'Assessore Alinovi Michele.

Fungono da scrutatori i sigg: Adardi Olimpia, Pizzigalli Sebastiano, Scarpino Pierpaolo .

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio/video archiviato presso la Società affidataria del servizio di archiviazione multimediale, a voti unanimi dei n. 23 Consiglieri presenti e votanti, il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (CC-2017-50) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione unanime dei n. 23 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni.

## Comune di Parma

Proposta n. 2017-PD-1211 del 04/04/2017

**OGGETTO:** REGOLAMENTO ENERGETICO - Allegato C1 delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE). Variante alle NTA del RUE ai sensi dell'art. 33 della L.R. 24.3.2000 e ss.mm.ii. - ADOZIONE - I.E.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### **Premesso che:**

- la L.R. n. 20 del 24.03.2000 e ss.mm. individua, quali strumenti della pianificazione urbanistica comunale, il Piano Strutturale Comunale (PSC), il Piano Operativo Comunale (POC) e il Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE);
- con deliberazione consiliare n. 46 del 27 marzo 2007 e ss.mm., il Comune di Parma ha approvato il Piano Strutturale Comunale (PSC) nel quale ha definito la propria pianificazione di livello strategico del territorio comunale;
- con deliberazione consiliare n. 57 del 28 maggio 2009 e ss.mm. , il Comune di Parma ha approvato il Piano Operativo Comunale (POC);
- con deliberazione consiliare n. 71 del 20 luglio 2010 e ss.mm., il Comune di Parma ha approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);
- con deliberazione consiliare n. 13 del 14.2.2017 il Comune di Parma ha adottato la Variante Generale al PSC.

**Premesso** altresì che la legge regionale urbanistica n. 20/2000 ss.mm attribuisce al RUE tutte le norme attinenti alle attività di costruzione, di trasformazione fisica e funzionale e di conservazione delle opere edilizie nonché la disciplina generale relativa alle modalità di intervento su edifici e impianti per l'efficienza energetica e le modalità di calcolo degli eventuali incentivi per il raggiungimento di livelli prestazionali superiori al requisito minimo di prestazione energetica previsto dalle norme in vigore;

#### **Preso atto che:**

il Regolamento Urbanistico Edilizio del Comune di Parma contiene diversi regolamenti comunali collegati i quali, pur essendo fonti di diritto autonome, hanno un contenuto con significative ricadute territoriali;

fra i vari regolamenti collegati è compreso, quale allegato C1, il Regolamento Energetico la cui finalità è quella di disciplinare le azioni volte al miglioramento delle prestazioni energetiche e della sostenibilità ambientale degli edifici presenti nel territorio comunale;

### **Considerato che:**

il Regolamento Energetico ha assunto importante ruolo nella gestione dell'azione sul territorio tesa a salvaguardare l'ambiente e il risparmio delle risorse naturali, nonché al miglioramento delle condizioni di benessere abitativo degli edifici;

la prima fase applicativa del regolamento ha permesso di monitorare e valutare le reali ricadute degli obiettivi e dei dispositivi in esso contenuti nonché di evidenziare alcune criticità in termini di dispositivi e condizioni attuative;

### **Valutato che:**

come anzidetto, la L.R. 20/2000 e ss.mm. ha inteso attribuire alla strumentazione urbanistica il ruolo strategico e di elemento ordinatore delle politiche territoriali ed ambientali;

la normativa in tema energetico-ambientale di livello nazionale ed europeo ha avuto un significativo sviluppo successivamente alla data di approvazione del RUE, di cui si riprendono, a titolo esemplificativo i seguenti atti:

- ✓ la Direttiva 2012/27/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2012 sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE;
- ✓ il "Piano d'azione italiano per l'efficienza energetica 2014- PAEE", programma di interventi di riqualificazione energetica degli edifici pubblici e privati, con il quale l'Italia intende raggiungere l'obiettivo del taglio del 20% dei consumi di energia primaria entro il 2020, dando attuazione alla Direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, recepita con Decreto Legislativo il 4 luglio 2014;
- ✓ la Legge Regionale 27 giugno 2014, n.7: legge comunitaria regionale per il 2014;

la normativa in materia energetica di livello regionale ha avuto un significativo sviluppo successivamente alla data di approvazione del RUE, sopra richiamata, di cui si riprendono, a titolo esemplificativo i seguenti atti:

- ✓ la Delibera di Giunta Regionale n. 967 del 20 luglio 2015;
- ✓ la delibera di Giunta Regionale n. 1715 del 24 ottobre 2016;

il Comune di Parma ha aderito, con Delibera di C.C. n° 40 del 16 maggio 2013, al Patto dei Sindaci quale percorso privilegiato per portare la città di Parma a raggiungere gli obiettivi definiti dall'UE per il 2020, riducendo l'impronta ecologica dei propri abitanti (CO2/anno per abitante);

Il Comune di Parma ha approvato il PAES con delibera di C.C. N. 22 del 6 maggio 2014, le cui strategie sono le seguenti:

- ✓ Scuole sostenibili, attraverso un programma di riqualificazione delle strutture scolastiche esistenti;

- ✓ Condomini sostenibili, attraverso il coordinamento di azioni mirate all'incentivazione della riqualificazione energetica dei condomini;
- ✓ Edilizia sociale sostenibile, attraverso la promozione ed il coordinamento dell'efficientamento del patrimonio ERP in gestione ad ACER;
- ✓ Mobilità sostenibile, attraverso il potenziamento del trasporto pubblico e della mobilità ciclabile;
- ✓ Aziende sostenibili e promozione dell'efficienza energetica nel sistema produttivo, terziario e commerciale;

l'Amministrazione Comunale ha tra i propri obiettivi la promozione delle politiche e delle misure urbanistiche per incentivare la qualificazione del patrimonio edilizio esistente e realizzare così gli obiettivi di interesse pubblico definiti dall'art. 7 ter della L.R. 20/000 (disincentivazione del consumo di suolo, miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici, interventi di adeguamento e miglioramento sismico);

**Evidenziato che**, a fronte delle intervenute modifiche al quadro normativo di riferimento, nonché alla necessità di aggiornare i contenuti operativi ed attuativi del RUE mediante armonizzazione ed aggiornamento degli stessi, si è valutata la possibilità di introdurre una rivisitazione e sostituzione dell'Allegato C1- Regolamento Energetico vigente con conseguenti modificazioni e adeguamenti alle NTA di RUE;

**Ritenuto** pertanto opportuno, al fine di introdurre nel Regolamento Energetico vigente le modifiche necessarie per il perseguimento degli obiettivi sopraccitati, apportare le modifiche di miglioramento e di aggiornamento normativo allo stesso;

**Valutate** positivamente le finalità della presente variante esplicitate nella *Relazione Illustrativa (Allegato A* al presente atto) a cui si rimanda quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

**Preso atto che** la variante si compone dei seguenti elaborati:

1. **ALLEGATO A:** Relazione Illustrativa;
2. **ALLEGATO B:** Regolamento Energetico-Allegato C1 del RUE con sostituzione del Regolamento Energetico vigente;
3. **ALLEGATO C:** RUE, estratto Norme Tecniche di Attuazione (testo vigente/testo coordinato/testo modificato);

che vengono allegati alla presente deliberazione in forma informatica e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Esplicitato** di seguito l'elenco degli articoli delle Norme tecniche di attuazione del RUE vigente oggetto di proposta di modifica, e precisamente:

TITOLO 2 – Capo 1 - PARAMETRI URBANISTICI ED EDILIZI –

- Art. 2.1.2 “Definizioni dei parametri edilizi”
- Art. 2.1.4 “Definizioni particolari”

TITOLO 4 – Capo 2 - REGOLAMENTI –

Sezione 2 – Regolamento energetico

- Art. 4.2.7 “Finalità”
- Art.4.2.8 “Organizzazione”
- Art. 4.2.9 “Modalità di applicazione”

dando evidenza che l’**Allegato A** – Relazione illustrativa, cui si rimanda quale parte integrante e sostanziale del presente atto, individua e illustra nel dettaglio le modifiche che si intendono apportare;

**Precisato** altresì che con la presente Variante normativa di RUE si propone di procedere con l’adeguamento della Sezione 1 delle NTA del RUE, facente capo al Regolamento del Verde in riferimento a quanto approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 11.10.2016 con la quale è stato deliberato il Nuovo Regolamento del Verde e che tale adeguamento comporta la modifica dei seguenti articoli, così riformulati nella nuova denominazione :

TITOLO 4 – Capo 2- REGOLAMENTI –

Sezione 1 – Regolamento del verde

- Art. 4.2.1 “Ambito di applicazione”
- Art. 4.2.2 “Oggetto del regolamento”
- Art. 4.2.3 “Modalità di applicazione del Regolamento”
- Art. 4.2.4 “Sanzioni amministrative”
- Art. 4.2.5 “Sanzioni accessorie”
- Art. 4.2.6 “Applicazione delle sanzioni amministrative”

**Considerato** che la variazione agli strumenti della pianificazione urbanistica comunale apportata a seguito dell’adozione della presente variante, interessa i seguenti elaborati, come riportati negli Allegati al presente atto sotto la lettera **B** e **C**:

- **ALLEGATO B - Allegato C1 alle NTA del RUE – Regolamento Energetico** - (testo sostituito)
  - **ALLEGATO C - RUE, Norme tecniche di Attuazione** ed in particolare :
    - Art. 2.1.2 “Definizioni dei parametri edilizi”
    - Art. 2.1.4 “Definizioni particolari”
- Sezione 2 –Regolamento energetico
- Art. 4.2.7 “Finalità”
  - Art.4.2.8 “Organizzazione”
  - Art. 4.2.9 “Modalità di applicazione”
- Sezione 1 –Regolamento del verde
- Art. 4.2.1 “Ambito di applicazione”
  - Art. 4.2.2 “Oggetto del regolamento”
  - Art. 4.2.3 “Modalità di applicazione del Regolamento”
  - Art. 4.2.4 “Sanzioni amministrative”
  - Art. 4.2.5 “Sanzioni accessorie”

- Art. 4.2.6 “Applicazione delle sanzioni amministrative”

**Dato atto** che, ai sensi di quanto previsto all’art. 12 della Legge regionale 20/2000, gli effetti prodotti dalla presente variante decorreranno dalla data di approvazione della variante stessa e pertanto saranno applicabili per gli interventi edilizi il cui titolo abilitativo sia presentato successivamente a tale data ovvero per i titoli che non risultino ancora rilasciati alla medesima data;

**Visti:**

- la L.R. 24 marzo 2000, n. 20, e ss.mm.ii;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 967 del 20 luglio 2015 e ss.mm.ii.
- lo Statuto del Comune di Parma;

**Visto** l’art. 33 della legge regionale 24.3.2000, n. 20 modificata, che disciplina il procedimento di variante al Regolamento Urbanistico ed Edilizio (R.U.E.);

**Dato atto che:**

- per gli aspetti connessi alla definizione del Nuovo Regolamento Energetico (**allegato B**), la presente deliberazione è stata istruita dall’Arch. Enzo Bertolotti, Responsabile della S.O. Sismica-Energetica, Responsabile del procedimento per quanto di competenza;
- per gli aspetti connessi al procedimento urbanistico (**allegato C**), la presente deliberazione è stata istruita dall’Arch. Emanuela Montanini, Responsabile della S.O. Pianificazione Generale, Responsabile del procedimento per quanto di competenza;

**Dato atto inoltre** che la presente variante è sottoposta all’esame della Commissione Consiliare Congiunta Urbanistica ed Edilizia e Energia e Ambiente;

**Visto** il decreto del Sindaco di Parma DSFP n. 33 prot. n. 68481 del 01.04.2016 che conferma, all’arch. Silvano Carcelli, l’incarico di dirigente titolare della struttura di livello dirigenziale denominata “Settore Lavori Pubblici e Patrimonio” già assegnato con decreto DSFP/2014/72 prot. n. 241968 del 24/12/2014;

**Visto** il decreto del Sindaco di Parma DSFP/2017 n. 3 prot. n. 5942 del 12.01.2017 che conferma, all’ing. Dante Bertolini, l’incarico di dirigente titolare (ad interim) della struttura di livello dirigenziale denominata “Servizio Urbanistica” già confermato con decreto DSFP/2016/34 prot. n. 68485 del 1.4.2016 e già assegnato con decreto DSFP/2016/2 - prot. N. 4807 del 12.01.2016;

**Preso atto che** il presente atto deliberativo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell’Ente in quanto gli sgravi e gli scomputi disciplinati nel Regolamento Energetico in adozione corrispondono a quanto già previsto dal Regolamento Energetico vigente;

**Acquisito** l’allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente responsabile del Settore Lavori Pubblici e Patrimonio e del Dirigente responsabile del Servizio Urbanistica (ad interim), resi ai sensi dell’art. 49, comma 1, del T.U. n. 267 del 18.08.2000;

**Acquisito** il parere di conformità di cui all'art. 70, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. n. 267 del 18.08.2000, allo scopo di esplicitare e rendere operativi gli obiettivi ambientali più sopra dichiarati;

## **DELIBERA**

- 1. di adottare** ai sensi dell'art. 33 della L.R. 20/2000 e s.m. la variante al Regolamento Energetico - (Allegato C1 delle NTA del RUE) e alle NTA del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) secondo quanto illustrato negli allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto (ALLEGATO A, ALLEGATO B e ALLEGATO C)
  
- 2. di dare atto** che le sopracitate variazioni comportano la modifica dei seguenti elaborati di RUE:
  - **Allegato C1 alle NTA del RUE – Regolamento Energetico** (testo sostituito) ;
  
  - **RUE, Norme tecniche di Attuazione** ed in particolare :
    - Art. 2.1.2 “Definizioni dei parametri edilizi”
    - Art. 2.1.4 “Definizioni particolari”
  - **Sezione 2 –Regolamento energetico**
    - Art. 4.2.7 “Finalità”
    - Art.4.2.8 “Organizzazione”
    - Art. 4.2.9 “Modalità di applicazione”
  - **Sezione 1 – Regolamento del verde**
    - Art. 4.2.1 “Ambito di applicazione”
    - Art. 4.2.2 “Oggetto del regolamento”
    - Art. 4.2.3 “Modalità di applicazione del Regolamento”
    - Art. 4.2.4 “Sanzioni amministrative”
    - Art. 4.2.5 “Sanzioni accessorie”
    - Art. 4.2.6 “Applicazione delle sanzioni amministrative”
  
- 3. di dare atto** che la presente variante si compone dei seguenti elaborati:
  - **ALLEGATO A:** Relazione Illustrativa;
  - **ALLEGATO B:** Regolamento Energetico - Allegato C1 del RUE con sostituzione del Regolamento Energetico vigente;

- **ALLEGATO C:** RUE, estratto Norme Tecniche di Attuazione (testo vigente/testo coordinato/testo modificato);

che vengono allegati alla presente deliberazione in forma informatica e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 4. di dare atto** che, ai sensi di quanto previsto all'art. 12 della Legge regionale 20/2000, gli effetti prodotti dalla presente variante decorreranno dalla data di approvazione della variante stessa e pertanto saranno applicabili per gli interventi edilizi il cui titolo abilitativo sia presentato successivamente a tale data ovvero per i titoli che non risultino ancora rilasciati alla medesima data.

- 5. di dare atto infine che:**

- per gli aspetti connessi alla definizione del Nuovo Regolamento Energetico (Allegato B), la presente deliberazione è stata istruita dall'Arch. Enzo Bertolotti, Responsabile della S.O. Sismica-Energetica, Responsabile del procedimento per quanto di competenza, che provvederà all'istruttoria o eventualmente, all'adozione degli atti di gestione successivi di pertinenza;
- per gli aspetti connessi al procedimento urbanistico (Allegato C), la presente deliberazione è stata istruita dall'Arch. Emanuela Montanini, Responsabile della S.O. Pianificazione Generale, Responsabile del procedimento per quanto di competenza, che provvederà all'istruttoria o eventualmente, all'adozione degli atti di gestione successivi di pertinenza;
- il Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Patrimonio, arch. Silvano Carcelli, provvederà ad adottare gli atti di gestione attuativi conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresa l'eventuale adozione del provvedimento finale di competenza;
- il Dirigente del Servizio Urbanistica (ad interim), ing. Dante Bertolini, provvederà ad adottare gli atti di gestione attuativi conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresa l'eventuale adozione del provvedimento finale di competenza;
- i dirigenti che hanno sottoscritto il parere di regolarità tecnico-amministrativa hanno attestato, sotto la loro personale responsabilità, che il presente atto deliberativo, per le ragioni evidenziate in premessa, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, in quanto gli sgravi e gli scomputi disciplinati nel Regolamento Energetico in adozione corrispondono a quanto già previsto dal Regolamento Energetico vigente;

- 6. di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. n. 267 del 18.08.2000, allo scopo di esplicitare e rendere operativi gli obiettivi ambientali più sopra dichiarati.

Allegato alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale

P.D. n. 2017-PD-1211 del 04/04/2017

**PARERI EX ART. 49, 1° comma del T.U. n. 267 del 18/8/2000**

Sulla proposta n. 2017-PD-1211 del 04/04/2017 di deliberazione del Consiglio Comunale che reca ad oggetto:

REGOLAMENTO ENERGETICO - Allegato C1 delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE). Variante alle NTA del RUE ai sensi dell'art. 33 della L.R. 24.3.2000 e ss.mm.ii. - ADOZIONE - I.E.

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato  
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

*DELIBERAZIONE N. CC-2017-50 DEL 18/04/2017*

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
SIGNIFREDI

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
VAGNOZZI